UCHWAŁA NR XXXI/248/26
RADY GMINY DESZCZNO

z dnia 28 września 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji o zmianę planu ogólnego Gminy Deszczno

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Deszczno uchwala, co następuje:

§ 1. Petycję wniesioną do Rady Gminy Deszczno o zmianę planu ogólnego Gminy Deszczno uznaje się za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§ 2. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodnicząca Rady Gminy Deszczno zawiadomi wnoszącego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Deszczno

Barbara Chrobak

Uzasadnienie

W dniu 17 sierpnia 2026 r. do Rady Gminy Deszczno została skierowana petycja dotycząca projektu planu ogólnego Gminy Deszczno, w której wnoszący petycję przedstawił szereg postulatów odnoszących się w szczególności do sposobu wyznaczenia stref planistycznych dla działki nr 157/15, granic obszarów uzupełnienia zabudowy, profilu funkcjonalnego strefy, parametrów zabudowy, standardów dostępności infrastruktury społecznej oraz aktualizacji uzasadnienia i obliczeń związanych z chłonnością i rezerwą obszarów uzupełnienia zabudowy.

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, przedmiotem petycji może być w szczególności żądanie podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Zgodnie natomiast z art. 9 ust. 2 tej ustawy, petycję złożoną do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje ten organ.

W dniu 24 sierpnia 2026 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Deszczno, na którym przedmiotowa sprawa została poddana analizie. Komisja zapoznała się z treścią petycji oraz przedstawionymi w niej postulatami i zajęła stanowisko w sprawie. Jednocześnie wniosek zawarty w petycji został przedstawiony Radzie Gminy Deszczno na sesji w dniu 24 sierpnia 2026 r., poprzez odczytanie, a następnie został poddana pod głosowanie. W toku rozpatrywania sprawy żaden z radnych nie zgłosił wniosku o dokonanie zmiany projektu planu ogólnego w zakresie wskazanym w petycji.

Odnosząc się do merytorycznej treści petycji, należy wskazać, że sporządzanie planu ogólnego gminy jest sformalizowanym procesem planistycznym. Plan ogólny jest aktem prawa miejscowego, a jego ustalenia określa się z uwzględnieniem ustawowo wskazanych uwarunkowań rozwoju przestrzennego gminy.

Zgodnie z art. 13i ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przed sporządzeniem projektu planu ogólnego rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do jego sporządzania, natomiast następnie wójt prowadzi określone ustawą czynności związane z przygotowaniem projektu, w tym sporządza projekt planu ogólnego wraz z uzasadnieniem i – jeżeli jest wymagana – prognozą oddziaływania na środowisko, a także przeprowadza wymagane prawem czynności związane z opiniowaniem, uzgadnianiem oraz konsultacjami społecznymi. Przy sporządzaniu projektu planu ogólnego konieczne jest uwzględnienie m.in. uwarunkowań rozwoju przestrzennego gminy określonych w art. 13b ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Ustalenia planu nie mogą być zatem kształtowane wyłącznie w oparciu o indywidualny interes dotyczący jednej nieruchomości, lecz muszą uwzględniać całokształt uwarunkowań przestrzennych oraz zasady kształtowania polityki przestrzennej całej gminy.

Również wyznaczanie stref planistycznych oraz obszarów uzupełnienia zabudowy podlega określonym w ustawie zasadom. W szczególności art. 13d ustawy wskazuje zasady wyznaczania stref planistycznych oraz odnosi je do istniejącej zabudowy, obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, obszarów uzupełnienia zabudowy oraz zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową w skali całej gminy. Ustawa przewiduje także określone zasady dotyczące chłonności terenów niezabudowanych oraz relacji tej chłonności do zapotrzebowania na nową zabudowę mieszkaniową.

W konsekwencji postulowane w petycji rozwiązania dotyczące objęcia całej działki nr 157/15 jedną strefą planistyczną, określonego przebiegu granic obszaru uzupełnienia zabudowy, ustalenia konkretnego profilu funkcjonalnego oraz przyjęcia wskazanych parametrów urbanistycznych nie mogą być oceniane wyłącznie z punktu widzenia jednej nieruchomości. Ich przyjęcie wymagałoby oceny ich zgodności z całokształtem uwarunkowań przestrzennych gminy oraz z zasadami określonymi w ustawie i przepisach wykonawczych.

Wobec powyższego nie ma podstaw do przyjęcia, że parametry wskazane w petycji, takie jak maksymalna nadziemna intensywność zabudowy na poziomie co najmniej 0,6, maksymalny udział powierzchni zabudowy nie niższy niż 30%, maksymalna wysokość zabudowy nie niższa niż 10 m czy minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej nie wyższy niż 50%, powinny zostać obligatoryjnie ustalone dla wskazanej nieruchomości wyłącznie na podstawie żądania zawartego w petycji. Parametry te muszą wynikać z przyjętych w planie ogólnym rozwiązań planistycznych, z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa i uwarunkowań całego obszaru gminy.

Projekt planu ogólnego Gminy Deszczno jest przygotowywany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz w ramach ustawowo określonej procedury planistycznej. Prace nad projektem prowadzone są przy udziale

wyspecjalizowanego podmiotu posiadającego wieloletnie doświadczenie w sporządzaniu dokumentów planistycznych, który został wyłoniony przez Gminę w trybie przewidzianym przepisami prawa. Należy podkreślić, że sporządzenie projektu planu ogólnego wymaga zastosowania odpowiednich metod planistycznych, analiz przestrzennych i urbanistycznych oraz uwzględnienia szeregu uwarunkowań wynikających zarówno z przepisów prawa, jak i dokumentów oraz danych dotyczących obszaru gminy. Obowiązujące przepisy określają również szczegółowe wymagania dotyczące projektu planu ogólnego, jego uzasadnienia, sposobu dokumentowania prac planistycznych oraz zasad prezentacji danych przestrzennych. Szczegółowe wymagania w tym zakresie wynikają również z rozporządzenia dotyczącego projektu planu ogólnego gminy, które w 2026 r. zostało zaktualizowane.

Nie stwierdzono zatem, aby działania Wójta Gminy Deszczno w zakresie przygotowania projektu planu ogólnego były prowadzone w sposób dowolny, arbitralny lub bez należytej analizy. Przeciwnie, dostępne informacje wskazują, że prace prowadzone są w ramach procedury przewidzianej przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przy wykorzystaniu specjalistycznej wiedzy podmiotu zajmującego się zawodowo sporządzaniem dokumentów planistycznych.

Odnosząc się do żądania zawartego w petycji, aby Rada Gminy skorzystała z art. 13j ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, należy wskazać, że przepis ten przewiduje możliwość ponowienia określonych czynności procedury planistycznej w przypadku, gdy rada gminy stwierdzi konieczność dokonania zmian w przedstawionym do uchwalenia projekcie planu ogólnego. Przepis ten należy jednak stosować w ramach całej procedury planistycznej i w odniesieniu do zmian, których konieczność wynika z dokonanej przez Radę oceny projektu, a nie jako instrument służący automatycznemu uwzględnieniu indywidualnego postulatu dotyczącego konkretnej nieruchomości.

Rada Gminy Deszczno, po zapoznaniu się z treścią petycji, stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz przebiegiem prac nad projektem planu ogólnego, nie stwierdziła podstaw do uznania, że istnieje konieczność dokonania w projekcie planu ogólnego zmian w zakresie żądanym przez wnoszącego petycję.

Należy również podkreślić, że plan ogólny jest dokumentem o charakterze strategiczno-regulacyjnym, obejmującym obszar całej gminy, a nie dokumentem służącym rozstrzyganiu indywidualnych oczekiwań właścicieli poszczególnych nieruchomości. Przyjęcie rozwiązania korzystnego dla jednej nieruchomości musi pozostawać w zgodzie z wymaganiami dotyczącymi całego systemu planowania przestrzennego gminy, w tym z zasadami kształtowania ładu przestrzennego, racjonalnego gospodarowania przestrzenią oraz ustawowymi ograniczeniami dotyczącymi wyznaczania stref planistycznych.

Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy Deszczno uznaje, że przedstawione w petycji żądania dotyczące wprowadzenia konkretnych zmian w projekcie planu ogólnego nie znajdują wystarczającego uzasadnienia prawnego ani planistycznego. Nie stwierdzono również okoliczności wskazujących na prowadzenie przez Wójta prac nad projektem planu ogólnego w sposób dowolny lub z pominięciem wymaganej procedury.

W związku z powyższym Rada Gminy Deszczno, podzielając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanawia uznać petycję za bezzasadną.

POUCZENIE:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach (Dz.U. z 2024 r. poz. 870) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.